

Schriftliche Kleine Anfrage

der Abgeordneten Silke Seif (CDU) vom 15.09.23

und Antwort des Senats

Betr.: Wie ist es um die Spielplatznutzungsgebühr des Senats bestellt?

Einleitung für die Fragen:

Die Spielplatzgebühr für Kitas ist derzeit in aller Munde. Sie soll erhoben werden, wenn Kitas, die über keine ausreichend große eigene Außenspielfläche verfügen, öffentliche Spielplätze regelhaft nutzen.

Kitas müssen, um eine Bau- und Betriebserlaubnis zu erhalten, eine ausreichend große Außenspielfläche im Eigentum oder unmittelbar angrenzend an die Kita vorweisen. Bis dato konnten Kitas, die darüber nicht verfügen, einen öffentlichen Spielplatz nutzen und haben dann die Betriebserlaubnis erhalten. Dies war jahrzehntelang gängige Verwaltungspraxis.

Die Spielplatznutzung war bisher ohne eine gesonderte Erlaubnis möglich und vor allem kostenfrei. Damit sind Sozialbehörde und die Behörde für Umwelt, Klima, Energie und Agrarwirtschaft (BUKEA) sowie die Bezirksämter jedoch nicht mehr einverstanden. Der rot-grüne Senat beruft sich auf einen Beschluss des Oberverwaltungsgerichtes vom 5. November 2020. Das OVG Hamburg hat mit Beschluss vom 5. November 2020 – Az. 2 Bs 156/20, juris, entschieden, dass es sich bei der Benutzung von öffentlichen Spielplätzen durch eine Kindertageseinrichtung nicht um Gemeingebrauch, sondern um eine erlaubnispflichtige Sondernutzung handelt. Das Gericht nimmt dabei Bezug auf § 4 des Hamburgischen Grünanlagengesetzes. Nach § 4 Absatz 2 bedarf eine Benutzung der öffentlichen Grün- und Erholungsanlagen, die über den Rahmen der Zweckbestimmung der Anlagen hinausgeht, der Erlaubnis der zuständigen Behörde. Die BUKEA hat in Absprache mit der Sozialbehörde am 15. Februar 2023 die „Fachanweisung für die Erteilung einer Sondernutzungserlaubnis zur anteiligen Nutzung eines Spielplatzes“ erlassen. Diese Fachanweisung soll nun umgesetzt werden. Aus diesem Grund gilt es, den aktuellen Sachstand abzufragen.

Vor diesem Hintergrund frage ich den Senat:

Einleitung für die Antworten:

Die „Fachanweisung für die Erteilung einer Sondernutzungserlaubnis zur anteiligen Nutzung eines Spielplatzes“ vom 15. Februar 2023 (Fachanweisung) regelt die Anforderungen für die anteilige Nutzung öffentlicher Spielplätze durch Kitas und macht es möglich, dass Kita-Träger Anträge auf Sondernutzung stellen können. Im Zuge der Fachanweisung wird auch ein Nutzungskataster aufgebaut. Darüber hinaus siehe Drs. 22/12906.

Die für Kindertagesbetreuung zuständige Behörde hat am 1. September 2023 und erneut am 18. September 2023 die Hamburger Kita-Träger per E-Mail gebeten, die entsprechenden Auskünfte für ihre Einrichtungen zu erteilen und nachfolgende Daten zu übermitteln: Trägernamen, Name(n) der Kita(s), Bezirksstandort und Adresse der Kita(s),

Größe der Außenspielfläche, differenziert für Kinder unter und über drei Jahren, Nutzung einer privaten Fläche als Außenspielflächenersatz, Nutzung eines öffentlichen Spielplatzes als Außenspielflächenersatz mit der Bitte um Nennung des Spielplatznamens. Darüber hinaus ist keine Abfrage zum meist unregelmäßigen, nicht ständigen Besuch öffentlicher Spielplätze durch Kitas auf dem Ausflugswege geplant. Dies umfasst nicht den Rahmen der Fachanweisung.

Die Vertragspartner des Landesrahmenvertrages „Kinderbetreuung in Tageseinrichtungen“ wurden am 1. September 2023 beziehungsweise am 19. September 2023 über die Abfragen informiert. Für Rückfragen standen die Kita-Aufsicht und Kita-Trägerberatung der für Kindertagesbetreuung zuständigen Behörde zur Verfügung.

Dies vorausgeschickt, beantwortet der Senat die Fragen wie folgt:

Frage 1: *Hat der Senat beziehungsweise die zuständige Behörde die Kitas befragt, ob sie über kitaeigene Außenflächen verfügen?*

Frage 2: *Falls ja, wann und in welcher Form?*

Frage 3: *Welche Kitas wurden befragt?*

Frage 4: *Welche Informationen wurden abgefragt?^*

Antwort zu Fragen 1 bis 4:

Siehe Vorbemerkung.

Frage 5: *Mit welchem Ergebnis? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Frage 6: *Falls nein, warum nicht und wann soll dies erfolgen?*

Antwort zu Fragen 5 und 6:

Die vorläufigen Ergebnisse der Abfrage vom 1. September 2023 sind der Anlage zu entnehmen. Die Abfrage vom 18. September 2023 dauert zum Zeitpunkt der Erstellung dieser Parlamentarischen Anfrage noch an.

Frage 7: *Wurden die Verbände in diesen Prozess eingebunden?*

Falls ja, wie?

Falls nein, warum nicht?

Frage 8: *Wie beziehungsweise wurden die Kitas von wem in diesem Prozess unterstützt?*

Frage 9: *Hat der Senat beziehungsweise die zuständige Behörde die Kitas befragt, ob sie Spielplätze regelhaft nutzen?*

Frage 10: *Falls ja, wann und in welcher Form?*

Frage 11: *Welche Kitas wurden befragt?*

Frage 12: *Welche Informationen wurden abgefragt?*

Antwort zu Fragen 7 bis 12:

Siehe Vorbemerkung.

Frage 13: *Mit welchem Ergebnis? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Frage 14: *Falls nein, warum nicht und wann soll dies erfolgen?*

Antwort zu Fragen 13 und 14:

Siehe Antwort zu 5 und 6.

Frage 15: *Hat der Senat beziehungsweise die zuständige Behörde bei den Kitas abgefragt, welche Spielplätze sie nutzen?*

Frage 16: *Falls ja, mit welchem Ergebnis? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Frage 17: *Falls nein, warum nicht und soll dies noch erfolgen?
Und wenn ja, wann soll dies noch erfolgen?*

Antwort zu Fragen 15, 16 und 17:

Siehe Vorbemerkung.

Frage 18: *Wie viele Kitas ohne eigene Außenfläche haben mit Stichtag 15. September 2023 einen Antrag auf Sondernutzungserlaubnis zur anteiligen Nutzung eines öffentlichen Spielplatzes gestellt? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Antwort zu Frage 18:

Tabelle 1: Anträge auf Sondernutzung für einen öffentlichen Spielplatz von Kitas ohne eigenes Außengelände, Stichtag 15.09.2023

Bezirk	Stadtteil	Anzahl der Anträge	davon unvollständig
Altona	Groß Flottbek	1	1
Altona	Bahrenfeld	1	1
Eimsbüttel	Harvestehude	1	0
Eimsbüttel	Stellingen	1	1
Hamburg-Nord	Barmbek-Süd	1	1
Wandsbek	Farmsen	2	2
Bergedorf	Bergedorf	2	2
Harburg	Eißendorf	1	1
Summe		10	9

Frage 19: *Haben alle Kitas die beantragte Sondernutzungserlaubnis erhalten?*

Frage 20: *Falls nein, warum nicht? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten und im Detail begründen.)*

Frage 21: *Wie ist die durchschnittliche Bearbeitungsdauer eines Antrages auf Sondernutzungserlaubnis? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Frage 22: *Wie viele unvollständige Anträge auf Sondernutzungserlaubnis zur anteiligen Nutzung eines öffentlichen Spielplatzes wurden mit Stichtag 15. September 2023 gestellt? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Antwort zu Fragen 19 bis 22:

Tabelle 2: Bearbeitungsstand Sondernutzungsanträge von Kitas ohne eigenes Außengelände

Bezirk	Stadtteil	Sondernutzungserlaubnis erteilt?	Begründung
Altona	Groß Flottbek	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen.
Altona	Bahrenfeld	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen, es sind noch Fragen zur vertraglichen Ausgestaltung offen.

Bezirk	Stadtteil	Sondernutzungserlaubnis erteilt?	Begründung
Eimsbüttel	Stellingen	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen, es fehlen noch Stellungnahmen anderer Behörden bzw. Dienststellen.
Eimsbüttel	Harvestehude	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen, es fehlen noch Stellungnahmen anderer Behörden bzw. Dienststellen.
Hamburg-Nord	Barmbek-Süd	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen.
Wandsbek	Farmsen	Nein	Der Antrag wurde für eine Fläche des Naturschutzes gestellt.
Wandsbek	Farmsen	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen.
Bergedorf	Bergedorf	Nein	Bei den zwei Anträgen ist die Bearbeitung noch nicht abgeschlossen. Es fehlen noch Stellungnahmen anderer Behörden bzw. Dienststellen. Zum Teil werden Ortstermine gewünscht, die noch nicht zustande gekommen sind.
Harburg	Eißendorf	Nein	Die Bearbeitung ist noch nicht abgeschlossen.

Es liegen bisher insgesamt zwölf Anträge vor – zehn von Kitas ohne eigene Außenspielfläche, zwei Anträge von Kitas mit eigener Außenspielfläche –, deren Bearbeitung noch nicht abgeschlossen ist. Daher ist momentan noch keine Angabe der durchschnittlichen Bearbeitungsdauer möglich.

Im Übrigen siehe Antwort zu 18.

Frage 23: *Wie viele Nachfragen auf Sondernutzungserlaubnis zur anteiligen Nutzung eines öffentlichen Spielplatzes sind mit Stichtag 15. September 2023 eingegangen? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Frage 24: *Um was für Nachfragen handelt es sich im Einzelnen? (Bitte pro Bezirk, getrennt nach Stadtteilen auflisten.)*

Antwort zu Fragen 23 und 24:

Die zur Beantwortung benötigten Daten werden von der für Kindertagesbetreuung zuständigen Behörde und den zuständigen Bezirksämtern statistisch nicht erfasst. Eine manuelle Einzelfallauszählung von den mehr als rund 1.200 Kita-Akten ist in der für die Beantwortung einer Parlamentarischen Anfrage zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich.

Vorläufige Ergebnisse der Kita-Träger-Abfrage vom 1. September 2023 über kitaeigene Außenspielflächen und die regelhafte Nutzung öffentlicher Spielplätze bzw. privater Flächen

Bezirk	Stadtteil	Anzahl Kitas gesamt	Außengelände (Anzahl Kitas)		ausreichend für Kinder unter 3 J.		ausreichend für Kinder über 3 J.		öffentl. Spielplatz als Ersatz		privat angemietete Fläche als			
			ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe
Altona	Altona-Altstadt	25	18	4	3	4	0	21	0	5	20	1	4	20
Altona	Altona-Nord	17	14	1	2	7	0	10	1	6	10	1	6	10
Altona	Bahrenfeld	29	27	2	0	9	1	19	8	3	19	1	8	20
Altona	Blankenese	8	8	0	0	4	0	4	4	0	3	5	0	3
Altona	Groß-Flottbek	8	8	0	0	2	0	6	0	1	7	0	1	7
Altona	Iserbrook	8	7	0	1	1	0	7	1	0	1	7	0	1
Altona	Lurup	21	20	1	0	11	0	10	1	9	11	0	10	11
Altona	Nienstedten	7	5	1	1	1	0	6	0	1	6	0	1	6
Altona	Osdorf	17	15	0	2	6	0	11	6	0	5	12	0	5
Altona	Othmarschen	13	13	0	0	7	0	6	7	0	7	6	0	7
Altona	Ottensen	37	28	4	5	9	1	27	9	0	28	0	9	28
Altona	Rissen	10	9	0	1	3	0	7	1	7	8	0	2	8
Altona	Sternschanze	4	2	2	0	2	0	2	2	0	2	0	2	2
Altona	Sülldorf	4	4	0	0	3	0	1	2	1	2	0	2	2
Bergedorf	Allermöhe	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bergedorf	Altengamme	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bergedorf	Bergedorf	23	17	0	6	8	1	14	8	3	13	1	9	13
Bergedorf	Billwerder	3	2	0	1	1	1	2	1	0	2	0	1	2
Bergedorf	Curslack	1	1	0	0	1	0	0	1	0	1	0	1	0
Bergedorf	Kirchwerder	9	9	0	0	3	0	6	3	0	7	0	2	7
Bergedorf	Lohrügge	16	16	0	0	11	0	5	11	0	5	0	11	5
Bergedorf	Neuallemöhe	11	8	0	3	2	0	9	2	0	9	0	2	9
Bergedorf	Neuengamme	2	2	0	0	1	0	1	1	0	2	0	0	2
Bergedorf	Ochsenwerder	2	2	0	0	0	0	2	0	0	2	0	0	2
Eimsbüttel	Eidelstedt	17	15	0	2	9	0	8	9	0	11	0	6	11
Eimsbüttel	Eimsbüttel	64	32	15	17	13	1	50	8	5	52	1	10	53
Eimsbüttel	Harvestehude	16	10	3	3	2	3	11	3	3	9	0	6	10
Eimsbüttel	Hoheluft-West	9	5	0	4	3	0	6	3	0	7	0	2	7
Eimsbüttel	Lokstedt	28	15	0	13	7	0	21	6	1	24	0	4	24
Eimsbüttel	Niendorf	21	21	0	0	7	0	14	6	1	15	0	5	16
Eimsbüttel	Rotherbaum	16	15	0	1	4	0	12	3	1	12	0	4	12
Eimsbüttel	Schnelsen	27	24	0	3	9	1	16	8	1	19	0	8	19
Eimsbüttel	Stellingen	15	13	0	2	6	0	9	6	0	10	0	5	10
Hamburg-Mitte	Billbrook	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0
Hamburg-Mitte	Billsstedt	27	23	2	2	10	0	17	10	0	9	1	10	9
Hamburg-Mitte	Borgfelde	3	2	1	0	1	0	2	1	0	1	0	2	1
Hamburg-Mitte	Finkenwerder	5	4	0	1	2	0	3	2	0	3	0	2	3
Hamburg-Mitte	HafenCity	6	4	1	1	2	0	4	0	2	4	0	2	4
Hamburg-Mitte	Hamburg-Altstad	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1
Hamburg-Mitte	Hamm	16	12	0	4	3	0	13	2	1	13	0	3	13
Hamburg-Mitte	Hammerbrook	5	5	0	0	2	0	3	2	0	4	0	1	4

Bezirk	Stadtteil	Anzahl Kitas		Außengelände (Anzahl Kitas)		ausreichend für Kinder unter 3 J.			ausreichend für Kinder über 3 J.			öffentl. Spielplatz als Ersatz		privat angemietete Fläche als			
		gesamt	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe
Hamburg-Mitte	Horn	15	12	1	2	9	0	6	6	1	8	2	5	8	0	7	8
Hamburg-Mitte	Neustadt	11	8	2	1	3	0	8	8	0	3	0	2	9	0	2	9
Hamburg-Mitte	Rothenburgsort	4	1	1	0	0	0	3	3	1	0	0	1	3	0	1	3
Hamburg-Mitte	St. Georg	9	7	0	2	2	0	7	7	2	0	0	1	8	0	2	7
Hamburg-Mitte	St. Pauli	17	10	5	2	4	1	12	12	2	3	4	2	11	0	5	12
Hamburg-Mitte	Veddel	2	2	0	0	1	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	1
Hamburg-Mitte	Wilhelmsburg	27	23	1	3	10	1	16	16	9	2	16	0	17	1	9	17
Hamburg-Nord	Alsterdorf	10	7	0	3	4	0	6	6	4	0	0	3	7	1	3	6
Hamburg-Nord	Barmbek-Nord	17	14	0	3	6	0	11	11	6	0	0	5	12	0	5	12
Hamburg-Nord	Barmbek-Süd	27	19	5	3	7	0	20	20	6	1	20	0	23	0	4	23
Hamburg-Nord	Dulsberg	8	7	0	1	3	0	5	5	3	0	0	3	5	0	3	5
Hamburg-Nord	Eppendorf	12	7	1	4	3	0	9	9	3	0	0	1	8	0	4	8
Hamburg-Nord	Fuhlsbüttel	8	7	0	1	3	0	5	5	3	0	0	3	5	0	3	5
Hamburg-Nord	Groß Borstel	8	6	0	2	3	0	5	5	3	0	0	3	5	1	2	5
Hamburg-Nord	Hoheluft-Ost	7	3	1	3	1	1	5	5	1	1	1	0	5	0	2	5
Hamburg-Nord	Hohenfelde	4	1	0	3	1	0	3	3	1	0	0	1	3	0	1	3
Hamburg-Nord	Langenhorn	29	26	1	2	14	0	15	15	14	0	0	11	17	11	0	18
Hamburg-Nord	Ohlsdorf	14	8	3	3	2	0	12	12	2	0	0	1	13	0	1	13
Hamburg-Nord	Uhlenhorst	11	6	3	2	3	0	8	8	2	0	0	1	7	0	3	8
Hamburg-Nord	Wiederhude	47	31	3	13	14	2	31	31	12	4	3	10	34	1	12	34
Hamburg	Cranz	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1
Hamburg	Eißendorf	10	7	1	2	3	0	7	7	3	0	0	3	7	0	3	7
Hamburg	Harburg	15	13	1	1	2	0	13	13	2	0	0	2	12	1	2	12
Hamburg	Hausbruch	9	9	0	0	3	0	6	6	3	0	0	3	6	0	3	6
Hamburg	Heimfeld	10	10	0	0	4	0	6	6	4	0	0	4	6	0	4	6
Hamburg	Langenbek	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1
Hamburg	Marmstorf	4	3	0	1	2	0	2	2	2	0	0	2	2	0	2	2
Hamburg	Moorburg	1	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0
Hamburg	Neuenfelde	3	3	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	3	0	0	3
Hamburg	Neugraben-Fisch	21	21	0	0	9	1	11	11	7	3	0	5	14	0	7	14
Hamburg	Rönneburg	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1
Hamburg	Sinstorf	2	2	0	0	1	0	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1
Hamburg	Wilstorf	10	9	1	0	3	1	6	6	1	3	0	1	8	2	1	7
Wandsbek	Bergstedt	12	9	0	3	5	0	7	7	5	0	0	2	10	0	2	10
Wandsbek	Bramfeld	31	30	0	1	11	1	19	19	9	3	0	7	24	0	7	24
Wandsbek	Duvenstedt	4	4	0	0	2	0	2	2	2	0	0	1	3	0	1	3
Wandsbek	Eilbek	14	13	1	0	4	1	9	9	3	2	0	3	11	0	3	11
Wandsbek	Farmsen-Berne	24	22	0	2	7	0	16	16	6	1	0	4	20	0	4	20
Wandsbek	Hummelsbüttel	12	12	0	0	2	0	10	10	2	0	0	2	10	0	2	10
Wandsbek	Jenfeld	20	20	0	0	10	0	10	10	9	1	0	9	11	0	9	11
Wandsbek	Lensah-Melling	7	7	0	0	2	1	4	4	2	1	0	2	5	0	2	5
Wandsbek	Marienthal	9	9	0	0	6	0	3	3	6	1	0	5	3	1	5	3
Wandsbek	Poppenbüttel	12	12	0	0	6	0	6	6	5	1	0	3	9	0	3	9

Bezirk	Stadtteil	Anzahl Kitas		Außengelände (Anzahl Kitas)		ausreichend für Kinder unter 3 J.		ausreichend für Kinder über 3 J.		öffentl. Spielplatz als Ersatz		privat angemietete Fläche als	
		gesamt	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja	nein	keine Angabe	ja
Wandsbek	Rahstedt	43	1	37	0	16	0	27	1	13	29	1	13
Wandsbek	Sasel	14	0	14	0	7	0	7	0	7	7	0	7
Wandsbek	Steilshoop	12	1	11	0	5	0	7	0	4	8	0	4
Wandsbek	Tonndorf	6	0	6	0	4	0	2	0	2	4	0	2
Wandsbek	Volksdorf	14	0	11	0	4	0	10	0	4	10	0	4
Wandsbek	Wandsbek	19	0	19	0	6	0	13	0	3	16	0	3
Wandsbek	Wellingsbüttel	8	0	8	0	2	0	6	0	2	6	0	2
Wandsbek	Wohldorf-Ohlstedt	5	0	4	0	0	0	1	0	0	1	0	0